

全省经济工作会议进一步强调

努力提高经济增长的质量和效益 促进国民经济持续快速健康发展

1月4日至6日,省委、省政府在南京召开全省经济工作会议,传达贯彻中央经济工作会议精神,回顾总结1994年经济工作,在认真分析形势、统一思想的基础上,研究部署今年经济工作任务。省委书记陈焕友,副书记、代省长郑斯林在会上作重要讲话。

陈焕友书记在讲话中,首先强调要正确分析形势,统一对做好今年经济工作的认识。他说,今年是“八五”计划的最后一年,也是为实现省第九次党代会提出的现代化建设目标而奋斗的第一年。努力做好今年的经济工作,对于全面完成“八五”计划,胜利实现省第九次党代会提出的奋斗目标,具有十分重要的意义。当前国际国内形势和宏观环境,对我省经济的发展总的说是好的。就国内形势说,改革取得重大进展,国民经济保持快速增长,对外开放进一步扩大,城乡人民生活继续改善。突出的问题主要是物价涨幅过高,农业基础脆弱,部分企业效益不高,有的地方社会治安状况不好等。党中央、国务院在全面分析形势的基础上,从全国的大局出发,提出了今年经济工作的指导思想和主要任务。我们一定要全面、深刻领会其精神实质,自觉贯彻落实。从各方面情况分析,今年全国经济运行的总趋势将是:国民经济保持适度增长,经济环境仍然偏紧;国内市场稳定繁荣,市场竞争更加激烈;各省市将会充分利用有利时机,加大结构调整力度,推进技术进步,增强发展后劲,进一步提高产品的市场适应能力和竞争能力。

陈焕友同志说,根据这样一个总的形势,从总的看,今年我省经济发展的有利条件还是很多的。一是改革取得重大进展,市场经济体制的加快建立,必将给经济发展注入新的活力。二是近几年生产和建设取得重大成就,经济总量和综合实力上了一个大台阶,基础设施得到改善,为经济发展保持一定的速度奠定了物质基础。三是宏观调控取得成效,全省财政、金融形势基本稳定,“瓶颈”制约有所缓解,为我省经济发展提供了有利条件。同时,我们也积累了一些

在社会主义市场经济条件下和在经济环境偏紧的情况下领导经济工作的经验。四是对外开放进一步扩大,拓展了发展空间,提高了经济发展的质量。五是在苏南经济快速发展的同时,苏中、苏北经济发展步伐明显加快,有利于全省经济整体实力的提高。当然,对我省经济发展中面临的突出困难和问题,也必须予以高度重视。有些问题已经暴露得比较明显,有些问题现在还不很明显,今后将渐显露出来,在改革进程中还会出现一些新情况、新问题。分析形势,是为了更好地统一对今年经济工作的认识,确定切合实际的目标,采取有效的措施,做好扎实的工作。面对新的形势,我们要着重统一以下三个方面的认识:第一,中央经济工作会议提出的经济工作的指导思想和方针政策是完全正确的,我们必须服从全国经济建设的大局,坚决贯彻落实,确保政令畅通。第二,贯彻省第九次党代会精神,向现代化目标迈进,今年一定要走出扎实的一步。第三,经济生活中的突出问题事关全局,决不可掉以轻心,一定要切实解决这些问题,保证经济持续快速健康发展。

陈书记讲话的第二部分着重提出了做好今年经济工作中需要着重把握好几个问题。他说,今年经济工作总的目标,是根据中央经济工作会议和省第九次党代会的精神,经过反复研究测算和征求意见后确定的。全省国民生产总值增长12%,比全国的指标高3—4个百分点,这是十分必要的。邓小平同志明确要求江苏比全国平均速度快,全省社会事业的发展和人民物质文化生活的改善需要经济比较快的发展速度,我省的现有条件和所处环境也完全能够比全国平均速度快。当然,我们所要的速度,应当是质量比较高、效益比较好的速度。为此,必须切实推动经济由外延扩张为主向内涵发展为主转变,由粗放经营向集约化经营转变。十分重视科技进步,提高科技含量,更加重视加强农业这个国民经济的基础,更加重视调整和优化结构,更加重视发展开放型经济和规模经济。要

下大力气提高质量,提高效益,提高管理水平,确保我省经济在总量进一步增长的同时,运行质量和整体素质有明显提高。为此,需着重把握这样几个问题。

(一)采取有力措施调控物价,抑制通货膨胀。通货膨胀既是一个经济问题,也是一个政治问题。不能把物价指数逐步降下来,是对我们驾驭经济全局能力的一个重要考验。今年要力争把社会商品零售价格指数上升幅度控制在15%以内,这项任务非常艰巨。现在物价涨势虽然有所回落,但潜在的压力很大,稍有疏忽,就容易反弹。对此,我们千万不能掉以轻心。

(二)进一步巩固和加强农业的基础地位,促进农村经济全面发展。江苏是工业大省,也是农业大省,人口大省,粮食不能依赖进口和国家调拨,必须立足于依靠本省的力量,确保农业特别是粮棉油生产的稳定发展,确保全省总量平衡,自给有余。这是省第九次党代会总结的我省改革开放和经济发展搞得较快的一条重要经验。今年的农业和农村工作要突出抓好“三保一促”:一是保粮棉面积,二是保农业投入,三是保农民收入。在稳定发展农业的同时,继续大力发展乡镇企业和农村第三产业,促进农村经济全面发展。

(三)以深化企业改革为重点,全面推进各项改革。今年要把深化企业改革特别是国有企业改革摆到突出位置。深化企业改革的方向和目标是建立现代企业制度。今年要基本完成国有企业的清产核资工作,与此同时,要加强分类指导,有组织、有领导地逐步推进企业改革。为此,要把企业改革与宏观经济管理体制改革结合起来,把企业改革与社会保险制度等各项配套改革结合起来,还要把企业改革和企业发展结合起来。

(四)进一步扩大对外开放,加速我省经济国际化进程。实现经济国际化是我省现代化建设的战略重点之一。今年,要在新的起点上推进“三外齐上”。继续坚持“市场多元化”和“以质取胜”的战略,大力调整出口商品结构,提高出口产品的附加值,建立优质稳定的出口基地,不断扩大江苏产品在国际市场的覆盖面。要继续积极、合理、有效地利用外资。我们一定要抓住机遇,进一步改善投资环境,改进招商引资的方法,提高利用外资的质量和效益。在抓好直接利用外资的同时,扩大利用外国政府和金融组织贷款,探索使用国际商业信贷和证券投资,争取在海外上市股票或建立投资基金。对外经济技术交流与合作要扩大领域,提高层次。要全方位、高起点地扩大对外开放。加快苏州工业园区和各类开发区建设,在利用外资项目审批发证等方面,赋予开发区更大的权限。

(五)着力改善经济运行,提高经济整体素质,实

现又快又好的发展。今年我们把提高经济增长质量和效益作为整个经济工作的主线,促进经济运行和发展的良性循环。除了前面讲到的几个问题,还要着力解决好四个方面的问题:一是资金问题;二是市场问题;三是结构问题;四是管理问题。

陈焕友同志最后要求,切实加强党对经济工作的领导。各级党组织要进一步加强学习,转变作风,改进领导方法,提高领导水平,切实加强和改善党对经济工作的领导,认真研究,周密部署,精心组织,狠抓落实,一着不让、一环不松地从年头抓起,保证全年各项任务落到实处。最重要的是做到以下几点:

(一)牢牢把握经济建设这个中心,总揽全局,善谋实干。今年,我们要继续认真贯彻中央关于“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”这一重大指导方针,进一步处理好改革、发展、稳定的关系。只要全省上下以积极进取的姿态,抓住机遇,加快发展,妥善地做好改革和稳定的工作,我们就能在全局工作中取得主动权。

(二)深入实际,调查研究,认真解决经济生活中的矛盾和问题。解决经济生活中的矛盾和问题,办法在群众之中,经验在基层。在新的一年里,全省上下要大兴调查研究之风。各地、各部门都要有重点地确定一批课题,组织力量扎实地开展调研活动,写出有指导意义的高质量的调研报告,提出切实可行的办法、措施。

(三)依靠群众,调动各方面的积极性,努力完成好全年经济工作任务。在安排工作、部署任务时,不仅要向人民群众讲清楚要达到的目的,而且要讲清楚面临的困难和矛盾,坚持眼睛向下,眼睛向内,依靠人民群众团结奋斗,充分挖掘各种潜力,克服困难,努力实现既定的目标。

(四)坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,为经济建设创造更好的社会环境。我们在突出抓好经济建设的同时,要自觉坚持两手抓,做到两手都要硬,切实加强党的建设、精神文明建设和民主法制建设,要紧紧围绕经济建设中心和全党工作大局,深入进行爱国主义、社会主义和集体主义教育,广泛开展群众性精神文明建设活动。切实加强社会主义民主法制建设,深入开展反腐败斗争,坚决打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动,强化社会治安综合治理工作,促进政治和社会的稳定,保证改革开放和现代化建设顺利进行。

郑斯林代省长在简要回顾1994年经济工作后,提出了1995年经济工作的指导思想。他说,今年全省经济工作总的指导思想是:坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会、四中全会以及省第九次党代会精神,继续把握“抓住机遇,深化改革,

扩大开放,促进发展,保持稳定”的工作大局,紧紧围绕提高经济增长的质量和效益,坚决抑制通货膨胀,大力加强农业基础,抓紧调整优化结构,努力增加科技贡献份额,加快以搞好企业为重点的各项改革,在更广领域、更高层次上扩大对外开放,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这个要求,今年全省国民经济和社会发展的主要指标是:国内生产总值增长12%;社会商品零售价格指数上升幅度力争控制在15%以内;财政收入增长11%;地方全社会固定资产投资增长25%;进出口总额增长15%,其中出口增长18%;社会消费品零售总额增长20%;城镇居民人均生活消费收入增加650元;农民人均收入增加250元以上。

为了顺利实现上述目标,郑斯林同志强调:今年要在努力提高经济效益的基础上,保持国民经济持续快速健康发展。(一)坚决抑制通货膨胀。关键是要抓好两头:一头是努力增加社会有效供给,一头是控制社会需求过快增长,保持经济总量基本平衡。在增加供给方面,主要是大力抓好“米袋子”、“菜篮子”工程,保障人民生活的基本需求。要把搞好“菜篮子”工程建设作为一项长期任务,提高常年菜地生产能力,大力推广新技术、新品种,提高蔬菜质量,增加品种。在控制需求方面主要是加强对固定资产投资项目的管理和控制消费基金过快增长。按照产业政策,压缩一般项目,控制新上项目,加强对在建项目的管理,防止盲目铺摊子情况继续发生。继续贯彻李鹏总理提出的稳定市场物价和抑制通货膨胀的十项措施,认真落实物价控制目标,实行行政首长负责制。进一步整顿流通秩序,规范市场价格行为。严厉打击价格欺诈、牟取暴利、欺行霸市等不法行为,严肃查处乱涨价、乱收费,要坚决制止只顾本部门、本单位利益竞相提价的做法。国务院决定,今年上半年各级人民政府一律不准出台新的提价项目,各地要坚决贯彻执行。(二)增强农业对国民经济的支撑能力。要稳定粮棉种植面积,确保主要农产品有效供给。要加强计划指导和政策引导,充分发挥乡村集体经济组织统一经营作用,确保按计划种足粮食、棉花、油料面积,力争实现全年增粮增棉、增油的目标。要围绕增加农民收入,大力发展多种经营和乡镇企业。以市场为导向,进一步调整农业结构,搞好农业综合开发,积极发展养殖业和农副产品深度加工,优化品种,提高质量,努力扩大多种经营收入在农业产值中的比重。加快农业资源综合利用的步伐,把沿海滩涂开发放在重要战略位置上,作为跨世纪工程来抓。首期计划开发100万亩,主要发展粮棉生产。必须下大决心增加对农业的投入。从现在起,各级政府都要真正落实中央已经明确的要求,努力提高农业投资在总投资中的比重。

(三)努力提高工业经济效益。首要的是要大力开拓市场。要加强市场调研,根据市场需求变化,研究制定开拓市场的战略和对策措施。千方百计开拓农村市场,积极扩展省外市场,不断扩大国外市场,提高江苏产品的市场占有率。今年要在统一协调好工商关系的基础上,选择几个市场潜力比较大的内地和边远省份,组织几次有较大规模和影响的促销活动,把江苏产品的名气打出去。要把开拓市场和限产压库、扭亏增盈结合起来。对市场销售不畅、积压严重的产品,要采取有力措施实行限产。继续实行扭亏目标责任制,切实抓好扭亏增盈工作。必须抓紧调整优化结构,增强工业经济的整体竞争能力。一是调整产品结构;二是调整技术结构;三是调整组织结构。结合企业改革和产品结构、产业结构调整,组建一批以名优产品为龙头、以资产为纽带跨地区、跨行业、跨所有制的大型企业集团。(四)加快发展第三产业。要注意突出三个结合。一是与发展基础设施相结合。二是与新兴行业的开发相结合。三是与城市规划布局调整相结合。继续实行国家、集体、个人一起上的方针,打破城乡、行业、所有制界限,多渠道、多层次兴办第三产业。积极制定和落实发展第三产业的政策措施,进一步简化审批手续,继续实行优惠政策,进一步放开经营,多渠道筹集资金,努力形成充满活力的第三产业发展机制。(五)继续优化投资结构。要集中财力、物力,确保重点项目建设。重点加强基础设施、基础产业、重要原材料和社会事业重点项目建设。继续治淮、治太、东调南下和通榆河四大工程,争取完成望虞河、太浦河主体工程,继续实施环太湖大堤、武澄锡引排和湖西引排工程,完成洪泽湖大堤、入江水道加固和分淮入沂工程;加快沪宁高速公路、宁连、宁通一级公路、苏南运河整治、南京新机场和江阴长江公路大桥建设进度,争取开工建设新长铁路;能源、原材料、通信和技术改造等也要按计划抓紧进行。(六)不断提高对外开放水平。今年要加大对外开放工作的力度,继续坚持“三外齐抓”,促进“三外齐上”。要继续增加对外贸易、利用外资和对外经济技术合作规模的同时,着力提高水平。(七)加快苏北地区经济发展。一是要进一步改善投资环境,加强苏北基础设施特别是交通建设,逐步形成由公路、港站、水运等各种方式组成的综合运输网络。二是要进一步开发农业资源、海洋资源和矿产资源,加快资源优势向产业优势转换。三是要有计划地在苏北布点一批对经济发展全局有积极影响的工业项目,加快苏南地区轻工、纺织等传统加工工业向苏北转移的步伐,培育苏北地区的支柱产业,逐步形成工业化的基本框架。四是加大扶贫工作的力度,集中各方力量,突出扶贫重点,加快实施进度,尽快使这些地方脱贫致富,奔向小康。在认

真做好以上几项经济工作的同时,还要积极发展各项社会事业,促进经济与社会协调发展。

郑斯林代省长在讲到改革时强调,要以深化企业改革为重点,加快建立社会主义市场经济体制。(一)认真抓好建立现代企业制度试点工作。要按照国家的部署精心组织,全面启动我省四个国家级试点企业的综合配套改革,全面开展 127 家省级试点企业建立现代企业制度的工作。面上的改革要继续推行股份制改造、外资嫁接、兼联合、租赁拍卖以及划小核算单位等多种办法。结合产业结构调整,对一部分企业实行关、停、并、转。每个省辖市都要分别选择 2—3 个长期亏损、扭亏无望的国有企业进行破产试点,探索建立破产机制的有效办法。(二)全面加强和改进企业内部管理。要认真开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,着力抓好三件事。一是把管理延伸到企业生产经营的全过程。二是建立企业适应市场的管理机制。三是抓住“以人为本”这个管理核心,最大限度地发挥效益第一要素的作用。通过劳动用工、人事、分配三项制度改革,建立稳定和谐的劳动关系。实行劳动合同制,加强职工民主管理,充分调动职工的主人翁积极性。(三)加快以养老和失业保险制度为重点的各项配套改革。围绕深化企业改革,进一步完善养老和失业保险制度。失业保险基金要以支定收、留有适当的储备,原则上以市为单位实行管理。

城镇养老保险要实现社会统筹和个人帐户相结合,养老保险基金以支定收,略有节余,留有适当积累。要继续完善已经出台的社会养老金计发办法,逐步做到统一费率、合并使用,统一发放。积极推进住房制度改革,认真做好房改方案试点工作。(四)继续完善宏观经济管理体制。积极稳妥地推进金融改革,进一步落实分税制方案,完善新税制。在保证国家税收稳定增长的同时,大力增加地方税源,建立和完善地方税体系。(五)贯彻政企分开原则,进一步激发企业活力。能放到企业去做的事,要尽量放到企业去做,减少各级行政单位对企业的各种不必要的干预,使企业能够放开手脚,到市场中去竞争。

郑斯林同志最后提出要加强和改善经济调节,为提高经济增长的质量和效益创造良好条件。第一,要处理好改革、发展、稳定的关系。从当前形势看,关键是要正确处理经济增长与控制物价总水平两者之间的关系。第二,要注意保持经济总量的大体平衡。一是保持合理投资规模。二是控制消费基金过快增长。三是平衡财政收支。第三,要加强对经济运行的协调和监控。建立健全宏观经济监测和预警系统。加强政策研究和政策引导工作。加强对经济运行的综合协调。确保省级经济调节的严肃性和有效性。第四,要抓紧研究制定“九五”计划,争取在 9 月份形成计划草案,以便在 1996 年春提交省人代会审议。