

随着社会主义市场经济体制的逐步确立,抓紧探索与之相适应的财政管理体制显得十分迫切。近年来,我们针对如皋实际,从制度建设入手,坚持依法聚财,科学理财,为缓解财政困难,促进经济发展,发挥了积极作用。

一、建立担保公司,变直接投入为间接扶持,促进经济发展。财政是经济发展状况的综合反映。财政困难,说到底经济发展滞后是最直接的原因。企业资金不足是当前经济发展中的突出矛盾之一。从目前财政金融体制看,继续由政府组织资金直接投入,不仅不可能,而且从实际操作情况看,收效差、负作用多,甚至使部分企业滋长了过分依赖政府的思想。为解决这一矛盾,我们建立了股份制的科技开发和工商企业担保公司,改变投入方式,通过间接扶持和市场化运作来解决企业所需的资金需求,并以此逐步盘活信贷存量,优化信贷资产结构。担保公司的注册资金来源包括部分专项资金、国有集体企业、民营经济实体和社会各界的参股投入。为降低公司经营风险,确保其稳健经营,我们规定担保公司具有独立法人资格,实行自主经营,自负盈亏,行政不得干预。其服务对象原则上必须是公司的股东,并在股金金额5—10倍内实行优惠担保,充分体现风险共担的原则。由于担保公司在企业贷款过程中发挥着媒介和桥梁作用,企业贷款行为完全市场化,因此,企业对信贷资金的管理得到明显加强。从运作情况看,企业基本上做到封闭运行,及时还贷,效果良好。

二、完善乡镇财政体制,变市级统一理财为市乡分级理财,调动乡镇当家理财的积极性。为了理顺市与乡镇的财政分配关系,增强乡镇培植税源,自我发展,自求平衡的能力,我们在原乡镇财政包干体制的基础上,对有关内容进行适当调整。一是财政收入基数的确定与乡镇国内生产总值挂钩,促使各乡镇在扩张生产总量的同时,追求经济效益,提高经济运行质量。二是扩大乡镇财政收入的范围。把设在乡镇的基层供销社、粮站、食品站、合作商店缴纳的工商税收全部列为乡镇财政收入。同时,对乡镇代收的个体工商户增值税增加分成比例。鼓励各乡镇巩固乡村协税护税网络,完善评税、

议税制度,确保应收尽收,努力提高个体私营税收占整个财政收入的比重。三是充分考虑若干对财政收入有影响的因素,使财政收入基数定得较为合理。我们确定收入基数以前三年实绩按权数计算,再考虑前三年的财政收入和国内生产总值的增幅予以调整。既避免“鞭打快牛”,也不让“会哭的孩子多吃奶”。四是实施严格的目标考核,当年目标任务短收影响市级财力的,原则上由乡镇赔补一半。

三、编制综合预算,变预算内外“两张皮”为统一收支计划,加强预算外资金管理。本着“还钱于财政,还权于政府”的精神,我们将预算外资金纳入预算管理,编制“大收入、大支出”的综合财政计划,将预算外资金和预算内资金放在同等地位。同时,突出“规范票据,全额进帐,压缩支出”三个重点,严格加强预算外资金管理。在行政事业单位开展拒收违规发票活动,严格执行预算外资金管理辦法,保证预算外资金收入。鼓励单位依法征收,并核定收入计划,对征收单位超计划收取的部分给予奖励,对因人为因素造成收入不足的单位,扣减支出指标,严格防止预算外收入的流失。实行这一办法,不仅缩小了部门之间因收入规模不同而形成的支出差距,而且对廉政建设也产生了积极影响。同时,加强了政府调控能力,有效地缓解了财政困难。此外,我们还对预算外资金管理执行情况实行定期不定期的检查,发现违法违纪行为及时查处。

四、改革行政事业单位会计人员管理办法,变分散理财为集中理财,强化财会基础管理。建立隶属于市财政的会计管理中心,根据各行政事业单位的具体情况,分别采用报帐制、委派制两种财务管理形式。实行委派制的单位主办会计和现金会计由市会计管理中心委派。会计管理中心的财会人员主要来自于各行政事业单位的现职会计,经本人申请,单位推荐,由财政、人事部门联合考核后择优录用,并实行岗位交流。会计管理中心的建立,统住了各行政事业单位的财务收支,严肃了财经纪律,同时也为财会人员维护自身权益,依法聚财理财创造了条件,更为财政改革的顺利实施打下了坚实基础。

探索新形势下科学理财思路

如皋市副市长 陈照东