

江苏金融体制改革与发展五十年

中国人民银行南京分行行长 刘兆福



江苏省五十年的金融发展历程具有鲜明的时代特点。十一届三中全会以前，金融业是适应计划经济体制的高度集中的大一统体系，金融资源实行计划配置，金融在国民经济中处于从属地位。1978年党的十一届三中全会以后，金融逐步恢复其应有的位置，在经济快速健康

发展所提供的广阔空间中，江苏金融业的改革与发展取得了重大成就，金融在江苏经济发展中的核心作用日益显现。

回顾五十年金融改革与发展，江苏省金融业大致经历了四个比较明显的发展阶段：

第一阶段：1979年以前，是新中国成立后金融业发展的起步时期。这一时期，在解放区银行基础上发展起来的江苏省银行业只有单一的中国人民银行，它既承担金融管理职能，又具体从事各类金融业务。因经济发展水平较低，加之计划经济体制的限制，社会对金融的需求较弱，所以，金融在国民经济当中还处于从属地位，作用十分有限。

第二阶段：1979年至1988年前后，是金融业的恢复发展时期。在这一时期，江苏省金融机构的主体框架基本形成，人民银行开始独立行使中央银行职能，国有银行、其他商业银行、保险公司、信托投资公司等各类金融机构趋于齐全，金融市场开始萌发，金融业务活动的总量迅速扩大。但金融业务的种类还比较少，金融业经营仍属官商模式，对金融业的调控和管理主要采用直接和行政的手段，金融资源的配置主要还是计划方式，金融管理的力度不足，效果不明显，金融在国民经济中的地位和作用仍不突出。

第三阶段：1988年至1995年，是金融业迅速扩张的时期。这一时期，江苏省各类金融机构都得到了快速发展，特别是一批股份制、区域性的商业银行、保险公司等进入江苏，由此促进了金融业务的发展和金融服务水平的提高。金融调控与监管方面，在主要依靠信贷规模管理控制总量的同时，开始尝试运用再贴现、资产负债比例管理等间接手段；金融监管逐步提上重要议事日程，审慎性监管、风险监管开始得到重视。金融在国民经济和社会发展中的地位和作用日益突出。

第四阶段：1995年以后，金融业开始向可持续发

展的道路迈进。这一时期，《中国人民银行法》、《商业银行法》等一系列金融法律、法规相继出台，金融业经营和管理的法律规范体系趋于成熟，有力地推动了江苏省从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，也使金融业自身获得了前所未有的发展。目前，一个在中央银行宏观调控和监管下，以国有商业银行为主体，政策性金融与商业性金融相分离，多种金融机构并存的现代金融体系的框架在江苏省已初步形成。为了进一步加强金融监管，提高金融监管的权威性、独立性和效率，根据中共中央、国务院的统一部署，1998年，对人民银行管理体制实行了重大改革，在江苏、安徽两省行使中央银行职能的中国人民银行南京分行于1998年12月18日挂牌，并从1999年1月1日开始正式运转，中国人民银行江苏省分行随之撤销。

回顾江苏金融改革与发展五十年的历程，可以看到以下基本轨迹。

——五十年金融改革与发展的历程是一个逐步把市场机制引向金融资源配置的历程。从信贷资金管理体制改革的过程看，从改革开放以前的“统存统贷”，到1979年开始实行“差额包干”，1985年实行“实贷实存”，再到现行的资产负债比例管理，信贷资金配置经历了从主要由计划控制——计划控制与市场调节相结合——在计划指导下的市场调节——金融机构完全依据市场需求和信贷原则自主决定信贷投向的转变。从社会资金配置的渠道看，随着金融市场的发展，直接融资的兴起，资金供应的渠道呈现多元化的格局，资金供应与使用越来越多地体现出依据市场效益而流动的特征，资金融通的范围不断扩大，在全社会范围内按市场规则配置金融资源的格局逐渐形成。再从资金价格机制的演变来看，从改革开放以前较长一段时期基本锁定利率、汇率，到改革开放后逐步、直至频繁运用利率、汇率杠杆调节社会总需求，允许利率、汇率实行有管制的浮动，放开同业拆借利率，并对不同风险程度的资金使用实行差别利率，主要依据市场供求决定资金价格的机制逐步形成。

——五十年金融改革与发展的历程是一个逐步培育和不断规范金融竞争的历程。金融改革的历程首先是一个引入竞争机制的过程。改革开放以后，四大国有银行从人民银行和财政体系中脱离出来具体经营金融业务，使金融竞争具备了产生的基础。随着社会经济活动的多样化，多种成分的经济利益主体的不同需要不断促进金融竞争，四大国有银行开始打破行业领域的限制。尤其是一批股（下转第45页）

(上接第 41 页)份制商业银行、保险公司和外资金金融机构加入江苏省金融体系,进一步促进了金融竞争。这种竞争不仅表现为市场份额的占有、金融服务的优惠,还表现为人才的争夺、机制的优化,从规模、总量的竞争发展到效益、质量的竞争。从某种意义上说,正是金融竞争的发展,才使金融监管被逐步提上了重要议事日程,金融竞争的规范化程度又体现了金融监管水平的高低。与全国其他地方相比,江苏省金融业经营效益较高、金融秩序比较稳定、没有发生区域性、系统性金融风险,这是与江苏省一直重视金融监管、长期致力于规范竞争分不开的。

——五十年金融改革与发展的历程是一个经济与金融相互促进、共同发展的历程。改革开放以前,江苏省的金融部门为支持经济建设提供了大量的信贷资金,为江苏省改革开放以后的经济发展奠定了较好的基础。党的十一届三中全会后,江苏首先抓住八十年代发展乡镇企业、九十年代发展开放型经济两次大的机遇,促使经济上了两个大的台阶,国民经济总量迅速扩大,人民生活水平显著提高。正是在经济发展提供的广阔空间中,江苏金融业也得到了同步发展,1993 年信贷资金存差的实现、证券等金融市场的发展、银行体系的迅速扩张,都是在两次经济飞跃所提供的物质基础之上实现的。反过来,金融支持又是两次经济飞跃的重要动力。在江苏省大力发展开放型经济的九十年代,金融部门直接投向开放型经济的贷款占各项贷款增加额的比重基本保持在 15% 左右。

1996 年以来,金融部门积极运用金融杠杆促进经济结构调整和两个根本转变,金融对经济发展的杠杆作用更加突出。一是加大了对农业、基础产业和重点建设项目的信贷投入。二是加大了对开放型经济的投入力度,积极支持外贸出口、外商投资企业和对外经济的发展。三是支持“抓大放小”,搞活国有企业,推动企业资产重组和资本结构优化。四是扶持新的经济增长点。五是对有市场、有效益、信誉好的乡镇企业、民营企业给予大力支持,帮助其形成规模、提高竞争能力。

——五十年金融改革与发展的历程是金融服务的手段和质量不断得到改善的历程。50 年来,人民银行在货币结算制度方面多次进行改革,为社会各部门提供安全、准确、快速的支付服务。人民银行已成为我国资金清算的中枢。特别是经过最近二十年来的投入和开发,目前江苏省金融电子化水平已经达到较高水平。一是支付清算体系基本实现了电子化。二是柜面业务处理电子化覆盖率大大提高。目前各商业银行电脑网点覆盖率和存、贷、汇等柜面业务电子化处理率均达 95% 以上,自动存取款、自动转帐、国际业务等也基本上实现了电子化。三是银行卡工程进展迅速。目前全省一些银行机构的 ATM 机已与银行卡网络服务中心联网实现异地跨行运行,一批大型和特大型商贸企业的 POS 终端与网络中心直接连通,实现银行卡受理“一柜一机、一机多卡”的目标。在加强硬件建设的同时,各金融机构在金融工具创新、改善服务态度等方面同样加大了力度,努力为客户提供符合国际惯例、适应现代经济生活需要的金融服务。