

省政府关于印发江苏省沿东陇海线 产业带建设总体规划的通知

苏政发〔2005〕58号 2005年6月15日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

《江苏省沿东陇海线产业带建设总体规划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

江苏省沿东陇海线产业带建设总体规划

序 言

建设沿东陇海线产业带，是省委、省政府纵观江苏经济社会发展全局、增强江苏综合经济实力的重大决策，是实施区域共同发展战略、加快苏北振兴的重要举措，也是呼应国家西部大开发、建设陇兰经济带的重要内容，对优化全省生产力布局、走新型工业化道路、提升经济发展水平具有重要意义，必将对全省率先全面建成小康社会和率先基本实现现代化产生重大影响。

东陇海铁路沿线地区是沿东陇海线产业带的建设区域。本区包括徐州、连云港两个市区和铜山、邳州、新沂、东海四个县(市)。2004年人口735.2万,面积0.99万平方公里,区内生产总值1086.9亿元,分别占全省的9.9%、9.3%、7%,人均GDP为14838元,超过苏北平均水平,为全省平均水平的71.1%,三次产业增加值结构为10.6:51.8:37.6,三次产业从业人员结构为43.3:30.6:26.1。沿东陇海线产业带建设的影响区域包括徐州、连云港的全部市域和宿迁市的部分区县。目前,本区处于工业化中期的初始阶段,加速发展的特征明显,发展潜力较大,是江苏经济社会发展的重要区域。

依托本区独特的综合交通条件,加快产业带建设,促进交通优势转化为产业发展的优势,必将推进本区工业化进程,提高经济发展水平,进而带动苏北地区加快发展,辐射周边地区,提升淮海经济区在全国生产力布局中的地位,促进西部大开发和陇兰经济带的建设。

根据省委、省政府统一部署,省发展改革委会同省委研究室共同编制了《江苏省沿东陇海线产业带建设总体规划》,组织开展了《东陇海地区主导产业选择》、《苏北地区工业化阶段确定、特点和发展思路》、《苏北地区工业化与城市化发展》、《苏北地区产业政策指引》、《苏北地区民营企业发展》、《东陇海地区矿产资源和地质环境质量评价》等6个专题研究,参考了《江苏省徐连经济带规划》(苏政发[1996]83号),吸收了相关部门专项规划的成果。

本规划依据《江苏省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》编制,以2004年为基期,2005-2010年为规划期,明确沿东陇海线产业带建设的主要目标和任务,重点规划了产业发展、城镇建设、基础设施建设、环境治理和保护等,是本区资源优化组合的方案,指导沿东陇海线产业带的建设和发展。

第一章 发展基础与目标

第一节 发展基础

1. 区位优势。本区位于我省最北端,地处长江三角洲地区与环渤海地区的中间地带,交通大动脉陇海铁路和连霍高速公路横贯东西,京沪铁路和京沪高速公路纵贯南北,使本区西连广阔的中原和西部地区,北通我国政治文化中心北京,南与经济中心上海相连,东与日本、韩国隔海相望,区位优势明显,战略地位重要。

2. 发展条件。本区自然环境优良,人居条件较好;土地、淡水、非金属矿产和海洋资源较为丰富,特别是非农用地资源独特,开发条件较好;教育基础扎实,文化底蕴较深,劳动力资源丰富,在矿业、机械、海洋、农业等领域拥有较强的科研力量。特别是改革开放以来,本区

经济发展步伐不断加快,人民生活水平不断提高,形成了较好的农业基础,一定的工业优势和产业规模,商贸流通较为发达,交通、通信、电力、水利等基础设施条件较为完备,基本形成了支撑本区产业发展的基础设施体系。

3. 机遇和动力。面对新世纪,谋求新发展,省委、省政府适时作出了加快沿东陇海线产业带建设的重大决策,为本区的加快发展提供了最直接、最现实的机遇。国家西部大开发战略的实施,发达国家和国内长江三角洲地区、环渤海地区的产业结构调整,为本区产业发展提供了市场空间。随着经济全球化进程继续深入、国际资本和国际产业转移步伐进一步加快和我国加入WTO,以及以市场化取向的改革向纵深推进,国际化、城市化进程的不断深化等,为本区发展提供了动力。

4. 问题和挑战。思想解放程度不够,影响发展的体制和机制障碍依然存在;经济总量小,工业化程度较低;企业规模偏小,活力不足,布局分散;资源加工粗放,开发水平较弱;城市化水平不高,支撑工业化和集聚生产要素的能力不强等。随着地区竞争加剧,本区发展压力加大。为此,必须解放思想,迎难而上,抓住机遇,加快发展,变竞争为契机,变压力为动力,全面推进沿东陇海线产业带的建设。

第二节 战略定位

5. 展望本区的建设前景,沿东陇海线产业带建设的战略定位是:新兴的产业密集带、苏北地区对外开放的先导区、全省经济发展的重要增长极。

新兴的产业密集带。沿东陇海线产业带是我省继沪宁沿线高新技术产业带、沿江基础产业带之后又一条重点建设的产业密集带,是构筑国际制造业基地的重要板块。通过大力发展劳动密集型和资源加工型产业,注重发展资本密集型和技术密集型产业,形成富有特色的产业集群,促进生产要素集聚,成为全省快速崛起的新兴的产业密集带。

苏北地区对外开放的先导区。本区是苏北地区的重要组成部分和唯一的出海通道。依托本区区位优势 and 开放先机,汲取我省苏南等地区对外开放的经验,加快利用外资和出口创汇的步伐,注重提高对外开放水平,在创新管理体制、引进消化吸收先进技术、建立规范服务体系等方面,引领苏北地区对外开放步伐,以沿线产业带建设辐射带动腹地,促进苏北地区整体发展。

全省经济发展的重要增长极。本区是苏北地区的重要组成部分,发展工业的条件较好。通过建设沿东陇海线产业带,促进经济总量的扩大,资源开发效率的提高,经济结构的优化,产业竞争力的提升,成为带动苏北振兴的辐射源,全省区域发展北部增长极。

第三节 指导思想和目标

6. 沿东陇海线产业带建设的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,以富民强省、实现“两个率先”总揽全局,以解放思想、改革开放为第一动力,走新型工业化道路,加快产业发展、开发区建设和城市化步伐,全面提高综合实力和产业竞争力,使本区在苏北地区率先全面建成小康社会。

7. 沿东陇海线产业带建设的主要目标是:通过发挥综合交通运输体系的优势,广泛吸纳国内外资本,充分释放内在发展的动力和潜力,加快形成东陇海产业密集带、东陇海城镇发展轴、区域现代物流网和绿色生态走廊的“带、轴、网、廊”的空间格局。到2010年,全区生产总值预期达到2150亿元,年均增长12%左右,人均GDP达到27950元,实现全区生产总值在2000年基础上增加两倍以上,三次产业增加值结构调整调整为6:54:40,三次产业从业人员结构调整调整为30:35:35,城镇登记失业率控制在5%以内,争取城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入在2000年基础上翻一番以上。

东陇海产业密集带。建设东陇海产业密集带是本区发展的关键。依托重点产业集中区,促进产业集聚,形成资源型加工、机械、化工、医药四大产业集群。到2010年,本区工业增加值预期达到1000亿元,年均增长14%左右;四大产业集群的工业总产值预期达到2600亿元,占工业的比重提高到65%左右。

东陇海城镇发展轴。建设与产业密集带相配套的城镇发展轴是本区建设的重要内容。做大做强徐州和连云港两个中心城市,全面提高中心城市的总体实力和竞争力;培育壮大特色产业,振兴铜山、邳州、新沂、东海四县(市)经济。到2010年,两个中心城市的生产总值预期达到1460亿元,年均递增12.4%左右,占全区比重提高到68%左右;四县(市)生产总值预期达到690亿元,年均递增11.2%左右。全区城市化水平达到53%。

区域现代物流网。建设区域现代物流网是本区产业发展的重要支撑。依托连云港港口和机场,发展面向海外的国际物流;依托徐州的交通枢纽,发展面向苏北和淮海地区的区域物流;以现代物流理念为指导,大力发展第三方物流。到2010年,形成沟通海外、辐射中西部、连接华东的快速、高效、便捷的区域现代物流网。

绿色生态走廊。建设绿色生态走廊是本区走新型工业化道路和实施可持续发展战略的具体体现。积极提高资源利用效率,努力降低物质消耗,加大污染治理和生态建设力度,探索和建立“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济发展模式。到2010年,本区城市污水集中处理率达到70%以上,徐州市和连云港市的大气环境质量分别保持国家二级标准

和一级标准,森林覆盖率达到25%左右。

8. 沿东陇海线产业带建设要遵循市场经济的规律,充分发挥企业的主体作用和政府的引导作用;通过扩大开放,加快开发进程;优化区域资源配置,提高开发的整体效率;注重产业发展和生态、环境的同步建设,提高可持续发展能力。同时,在建设过程中还要坚持依港沿线开发、跨省市开发、统筹工农开发和多层次产业开发的原则。

——坚持依港沿线开发。依托连云港港口、徐州交通枢纽和沿线综合运输体系的功能,加快产业发展,促进产业集聚,推进工业化进程。

——坚持跨区联合开发。统筹徐州和连云港的各类资源,强化协作开发,统筹配置并共享优势资源;加强与苏北地区的优势互补,推进联动开发;注重与山东、安徽、河南、山西、陕西等省市的联系,寻求联手开发,吸引生产要素,真正实现优势互补、互利共赢。

——坚持统筹协调开发。统筹城乡发展,实行工业化与城市化的互动并进,以城带乡,以工带农,城乡互动,工农互促。统筹考虑园区建设、城镇建设和生态建设,实行产业开发与生态建设同步推进,在优化产业发展环境的同时优化人居环境。

——坚持多层次产业开发。以扩大经济总量为目标,大力吸引民资、外资等各类资金的投入,鼓励各种规模的企业发展,加强产业之间的配套;在加快发展传统工业的同时,大力发展高新技术产业,积极提高农业发展水平,促进服务业快速发展,形成三次产业和制造业内部不同产业的多层次开发,实现传统产业和现代产业、低端环节和高端环节的合理配置。

第二章 产业发展与布局

第四节 重点产业发展

9. 产业发展是沿东陇海线产业带建设的核心内容。遵循产业发展的一般规律,充分考虑产业的发展趋势和方向、产业的市场需求和市场空间、本区的发展阶段、科技力量和劳动者文化教育水平等因素,选用产业份额、工业增加值比率、利税贡献率、资本产出率、全员劳动生产率、需求收入弹性和年均产业增长率等7项指标,运用数量经济模型进行测算,确定资源型加工业、机械、化工、医药等为本区重点发展的产业。坚持信息化带动工业化,积极利用高新技术提升产业发展水平,通过产业的上下游和前后向链接,促进产业集聚,延伸产业链,加快培育形成具有本地特色的四大产业集群。

(1)资源型加工产业集群。以本区具有比较优势的农副产品资源和非金属矿产资源为基础,形成资源——初加工——制造的资源型加工产业链。加快农产品加工产业发展,积极发展奶制品、棉制品、果蔬深加工、粮油加工、肉类加工和特种海产品加工等,努力提高加工

能力和水平,成为我省农产品加工出口的重要基地。以板材加工为重点,积极推进林木一体化,整合板材加工资源,优化产品结构,提高加工水平,发展家具等板材终端产品。充分利用水泥灰岩、辉绿岩、石英砂、石膏矿等储量大、品质优的资源优势,用先进工艺发展大型水泥生产,积极发展玻璃、玻璃钢纤维、石膏制品等新型建筑材料,加大硅资源的开发力度,积极发展硅材料及其应用产品等。

(2)机械产业集群。以工程机械、重型汽车为重点,形成优质基础件——关键零部件——高水平辅机——整机组装的机械产业链。大力发展装备制造业,加快发展压路机、起重机、挖掘机、非开挖钻机、摊铺机、装载机等工程机械类产品,创造条件发展重型牵引车,积极发展与食品制造业相配套的食品机械,注重发展建材机械、集装箱制造、纺织后整理设备、压力机械和农业机械,加快与之配套的零部件产品生产。强化产业配套和行业合作,注重拉长和加粗产业链,扩大产业规模和产品门类,增强产业发展的竞争力,形成一批专业化的特色机械产品群。

(3)化工产业集群。以盐化工和农用化工为重点,形成基础化工原料——化学中间体——精细化工的化工产业链。根据市场需求,整合化工资源和加工优势,加快化工产业规模化步伐。做大做强盐化工,积极扩大规模,努力提高产品竞争力,注重向后道产品延伸,加快发展高附加值的精细化工产品。重点发展高效低毒的农用化工产品,提高市场占有率。创造条件发展煤化工和石油化工。化工产业要大力发展循环经济,积极推广清洁生产,减少污染排放。

(4)医药产业集群。以拥有自主知识产权的医药研发和生产为重点,形成基础原料——中间体——制成品——药品包装的医药产业链。围绕现代生物技术和中药现代化,发展特色、品牌医药,加快实施GMP标准认证,积极推广中草药标准化种植,提高产业规模,增强自主创新能力。加大对纯天然植物类药物的研究开发,形成银杏、牛蒡、大蒜等独具地方特色的医药保健品系列。注重发展医药包装材料和医疗器械,提高产品档次和规模。

第五节 重点产业布局

10. 根据本区地质环境条件、水资源分布状况和产业发展基础,本区产业布局的原则是:加快产业集群的形成,降低开发成本,保护生态环境,以产业集中区为重点,进行产业的集中布局。限制在重点开发区以外地区布局工业,禁止在水资源保护区、地质灾害地区、生态敏感区和生态保护区内进行产业特别是工业项目的布局。

(1)农产品加工产业布局。本区农副产品资源丰富,适宜布局发展农产品加工和食品制

造业。依托铜山、新沂等现有乳制品加工龙头企业,建成全国重要的奶制品生产加工制造基地;利用邳州银杏、大蒜资源优势,促进产品深度加工,变资源优势为产业优势;支持新沂、东海提高花生、大豆油脂的生产能力,成为我省重要的油脂加工基地;扩大铜山、新沂棉花资源及其加工优势,建成我省重要的高品质棉花生产和加工基地;以东海为基地,发展果品、肉类加工产业;发挥连云港临海优势,发展水产品加工业。

(2)机械产业布局。本区具有发展机械产业的基础和条件,适宜机械产业的布局和发展。以徐州为重点,做大做强装备制造业,积极努力向其他机械制造业拓展,延伸产业链;围绕工程机械、食品机械、建材机械、压力机械和农业机械的机械制造产品,引导布局和发展一批零部件生产企业,形成主辅产品相配套的机械产业集群,进一步提高工程机械在全国的地位和市场占有率,争取建成国内重要的重型汽车、大型建材机械、食品机械和装备制造生产基地。

(3)化工产业布局。充分利用连云港临海优势和环境容量较大的条件,加快布局和发展一批化工产业。以盐化工为主,加快前道产品的开发,形成一批围绕盐化工的产品群;依托海洋资源,加快发展海洋化工,把连云港建成我国海洋化工的生产基地之一。发挥新沂农用化工的优势,发展一批适销对路的农用化工产品。积极开发徐州的煤炭资源,加快发展煤化工。以连云港临港产业园为载体,积极发展和布局一批石油化工类产业。限制化工产业在本区其他地区布局,禁止高污染的化工企业和小化工企业在本区布局。

(4)医药产业布局。医药产业对大气环境质量要求较高,连云港具有布局和发展医药产业的环境和条件。要依托现有医药制造企业,发挥本地资源优势,加快发展化学合成新药和现代中药制品,注重生物制药和海洋药物的研究与开发,把连云港建成全国重要的抗肿瘤药物、抗肝炎药物、麻醉镇痛药物和现代中药生产基地。徐州要注重发展中枢神经类药物、基因胰岛类药物和邳州银杏类药物,加快建设全国最大的中枢神经药物生产基地和糖尿病药品基地。发挥连云港地区药物包装材料和医疗器械等产品的优势,发展一批新型医药包装材料和医疗器械等产品,形成重要的医药包装材料和医疗器械生产基地。

(5)木材加工产业布局。本区林木资源较为丰富,具有布局和发展木材加工产业的良好条件和基础,根据比较效益原则和资源禀赋条件,木材加工产业应集中布局在本区的中部地区。重点加快邳州官湖地区木材加工产业发展,鼓励周围地区同类产业向邳州聚集,把邳州建设成全国重要的板材制造和出口基地;注重木材加工产业向前道产业延伸,大力发展家具制造,在邳州、新沂、铜山及周边地区布局和发展一批有规模、有档次、有品牌的家具制

造企业,把本区建成全国重要的家具制造基地。

(6)非金属矿产品产业布局。利用徐州、铜山、邳州等地灰岩、辉绿岩等水泥用非金属矿产资源的优势,布局和发展水泥业;利用新沂、东海蛇纹岩和玻璃用砂的资源优势,布局和发展玻璃业;利用邳州石膏资源优势,布局和发展石膏制品业;利用东海水晶和硅资源优势,布局和发展水晶和硅资源加工业。把铜山、邳州、新沂建成水泥、玻璃、石膏制品生产基地,把东海建成全国著名的优质石英材料及应用制品和水晶制品的加工生产基地。

第六节 物流业和旅游业发展

11. 物流业发展。本区具有发展物流产业的条件,充分发挥徐州和连云港区域性中心城市、交通枢纽的优势,加快发展现代物流业,为本区的产业发展提供有力支撑。大力构筑以现代综合运输为主的物流运输平台,以邮电通信及网络技术为主的物流信息平台 and 以引导、协调、规范、扶持为主的政策平台,培育现代物流业市场主体,加快现代物流基地规划与建设步伐,充分利用现代信息技术,加快发展电子商务,推进物流和商流的网络化,基本形成包括交通运输、配送服务、加工代理、仓储管理、信息网络、营销策略等所组成的物流大循环系统。

充分发挥徐州市商贸都会和“四省通衢”的作用,大力发展商贸物流,加快“区域电子商务与现代物流示范工程”建设,形成现代区域性物流中心。加快构建现代多式联运物流系统,形成公路、铁路、航空、港口等快速货运和集装箱多式联运的快捷商品配送网络体系。合理配置区域物流中心,规范发展各类物流园区,提高区域物流运输效率,为内贸运输和物资集散、中转提供良好的运输保证。积极发展第三方物流,健全物流市场,提高社会集约化运输比例。

充分发挥连云港港口的运输功能,大力发展港口物流。以港口为枢纽,结合铁公水管运输设施、仓储设施和海港管理中心、信息中心等,完善、提升口岸服务能力和商贸功能,形成连云港港口物流中心。加快物流基地建设,建设交易市场,拓展交易品种,形成一批各具特色的物流园区。以发展国际物流为目标,发展集装箱多式联运,尽快建成陆路集装箱运输体系;吸引国际物流公司和海运公司进驻,增加国际班轮航线,加快集装箱代理业务的发展。

12. 大力发展旅游业。充分利用两地深厚的文化积淀和丰富的山海资源优势,加大资源整合力度,改善城市旅游环境,大力发展文化旅游和观光度假旅游;发掘农业、港口、核电站、废矿井、民俗等资源,开发农业、工业、休闲等专项旅游产品。利用徐州中心城市和连云港新亚欧大陆桥东桥头堡区位优势,开展与周边省份及陇海沿线区域合作,加强联合促销,积极争取开通“新亚欧大陆桥旅游快车”,打造陆桥强势旅游品牌,建设成为陇海兰新地区

和我省重要的旅游目的地。进一步改善旅游接待条件,完善城市旅游配套功能,提升旅游服务水平,增强旅游经济实力,壮大旅游产业规模,提高对本区经济发展的贡献。

13. 加快市场建设。加快建设一批跨区域乃至在全国具有一定知名度和影响力的特大型产品交易市场,强化市场对产业发展的促进作用。徐州市继续以大型市场建设为重点,着重建设机械、建材、生产资料、汽车及配件、农副产品、食品等一批专业化特色市场。连云港要充分利用仓储和铁路运输条件,扩大煤炭、进口化肥、木材、粮油等交易市场规模,加大各类专业批发市场建设力度,加快发展水晶、海产品、农副产品、生产资料等专业批发市场。到2010年,形成25个年交易额超10亿元的大型专业市场。

第七节 相应产业发展

14. 在重点发展四大产业集群、物流业和旅游业的同时,加快纺织服装、电子信息、新材料和海洋等相应产业的发展,增强本区产业发展的后劲。

纺织服装产业:充分利用本区棉花资源丰富的优势,大力发展棉纺业,提高纺织产品质量和科技含量,增加高档次、高附加值产品的比重。积极发展化纤纺织业,开发生产新型纺织原料,开拓纤维应用新领域。注重纺织业的延伸,积极发展服装业。

电子信息产业:注重提高名牌产品的科技含量和市场占有率,积极整合产业和产品资源,努力扩大电子信息产品应用领域。

新材料产业:注重发展抗磨材料、稀土材料、特种纤维材料、信息材料等,扩大应用领域,提高应用水平,逐步形成富有本区特色的新材料产业群。

海洋产业:发挥海洋资源优势,提高碱系列、溴系列、碘系列等海洋化工产品的规模和科技含量,重点开发高效、无毒、低副作用海洋药物和保健品,开发安全、优质、营养的海洋食品,发展船舶修造和海洋装备业,建成海洋产业基地。

15. 提高农业发展水平。加快农业产业结构调整,发展特色农业,重点建设高品质棉、设施蔬菜、优质果品、优质粮油、瘦肉型猪、波杂山羊、优质奶牛、花卉苗木、海水鱼及观赏鱼养殖基地。着力扶持和壮大区域龙头企业,促进生产、加工、销售的有机连接。着力培育区域农产品批发大市场,不断提升农业的整体效益和产业发展水平。

第三章 产业集中区建设与发展

第八节 产业集中区建设

16. 产业集中区是产业发展的主要载体。重点加快连云港经济技术开发区、徐州经济开发区等现有的国家级和省级开发区建设,在每个县(市)规划建设一个产业集中区。加快产

业集中区建设的主要任务是,进一步提高对外开放程度,加大招商引资力度,加快基础设施建设进度,推进机制创新和服务创新,营造产业集聚和产业发展的优良环境。

提高对外开放程度。充分利用连云港国家级经济技术开发区对外开放的政策优势,积极放大开放效应,促进本区重点产业集中区之间的联动开放。在大力引进外资的同时,主动吸引区内外各类企业向产业集中区聚集,带动本区产业和外向型经济的快速发展。

加大招商引资力度。加快建立一支专业化的招商引资队伍,积极采取以商招商、委托招商、专业化招商、网上招商等各类行之有效的方式,重点面向国内外大公司、大集团和外资机构,开展有针对性的招商活动,加大对中小企业的招商引资力度,注重吸引民营企业到产业集中区投资创业,把产业集中区建成招商引资的基地。

加快基础设施建设进度。加强交通、通信、能源、供水、厂房、污水治理等基础设施建设,形成较为完备的基础设施配套体系,为投资者提供良好的硬件条件。积极引进社会资本、民间资本参与基础设施和生活配套设施建设,缓解资金短缺问题,加快建设步伐。

推进机制创新和服务创新。进一步突出开发区功能开发和机制创新优势,尽快从依靠政策优势转向依靠优良的投资环境、完善的法规体系、高水平的办事效率和优质周到的服务上来,确立“亲商、安商、富商”理念,进一步增强吸引力和竞争力,努力形成功能完善、率先与国际惯例接轨的发展先导区,为本区建设服务型政府作出示范。拓展服务领域,注重吸引人才和培训相关产业的熟练劳动力,为开发区建设提供人力资源。

第九节 产业集中区发展

17. 本区产业集中区的发展要按照集聚、集约、集中的要求,加快扩大总量,提高产业集聚度,增强对本区经济的贡献和带动作用。

集聚:围绕四大产业集群的形成,积极引进关联度大、产业链长的投资项目,注重发展与其配套的相关企业,促进产业集聚,尽快形成“块状经济”和产业“高地”。注重培育产业集中区内各类专业园区的个性化特色,增强专业化功能,创建专业特色鲜明、产业集聚度高的特色园区。

集约:在积极引进和发展劳动密集型和资源加工型产业的同时,要注重引进和加快发展资本、技术密集型产业,提高投资强度和开发效率。强化对土地资源的集约开发,注重提高单位投资和产出的效率。

集中:汇聚本区各级政府的力量,围绕已确定的重点开发园区,加大集中开发力度,防止多头开发和分散开发。建立和完善市、县、乡(镇)联合开发的模式,通过联合建设基础设

施、联合开发产业、联合完善配套服务功能,加快开发区的建设和发展。

第四章 连云港港口发展与港城一体化

第十节 港口发展

18. 连云港港是我省苏北地区和我国中西部地区重要的出海通道,建设和发展连云港港口对建设沿东陇海线产业带具有举足轻重的作用。连云港港现有生产性泊位30个,其中万吨级以上泊位25个,集装箱专用泊位2个。2004年完成货物吞吐量4352万吨,集装箱吞吐量50.2万标箱,分别超过设计通过能力的28.9%和109%。目前的主要问题是:港口能力不足,集疏运体系不完善,港口的现代化服务水平较低,综合功能没有得到充分发挥。随着西部大开发、苏北大发展和本区工业化进程的加快,货物的生成量将有较大幅度的增长。

港口建设。加快港口建设步伐,争取用3—5年时间,使港口货物吞吐量达到1亿吨、集装箱吞吐量突破300万标箱,建成上海和青岛之间最重要的集装箱干线大港。充分利用现有30平方公里港池内深水航道和良好水文等有利条件,调整码头功能区布局,在港池南岸形成5—10万吨级以下散杂货港区、专业化集装箱港区、10—20万吨级大型矿石和专业化散货深水港区以及危险品港区,在港池北岸建设大中小配套的码头群,形成大型集装箱港区。近期要抓紧实施15万吨级深水航道、10—15万吨级散货码头、2个第五代集装箱泊位、庙岭三期突堤第五代、第六代集装箱码头建设,尽快启动北港区陆域工程,创造条件争取建设大型原油码头和大型液化天然气码头等。

港口集疏运。大力增强连云港港口集疏运能力,也是连云港港口建设和发展的重要内容。加快发展铁路、公路、水运、管道等多种运输方式。铁路方面,加快东陇海铁路电气化改造,尽快建设连云港—淮安、连云港—盐城—上海的铁路通道;推进南港区内铁路客运站的调整,使南港区铁路站成为货运作业站。公路方面,抓紧建设242、323、236省道等若干条疏港公路,完善路网结构,形成便捷的疏港通道;进一步提高310国道等级,建设港区专用快速通道,同时,抓紧论证北港区集疏运通道方案,并加快建设。水运方面,规划建设新墟运河,形成五级航道,北通连云港,南接盐河并连通京杭大运河,形成海河联运;尽快论证通榆运河建设方案,加快通榆运河建设步伐;建设新浦新港内河港口,进一步提高疏港能力;做好徐连运河的前期论证工作。

港口服务。加快港口集疏运体系和多式联运体系建设,延伸和扩大港口经济腹地。积极推进以集装箱运输为重点的陆桥运输,实现连云港港从集装箱运输支线港向干线港转变,发展成为沿海国际性枢纽港。大力提高和改善服务水平,缩短进出港的通关时间,降低货物

的运输成本。加快港口服务向综合化、社会化、智能化方向发展,实施陆桥卫星信息跟踪系统,尽快在陇海—兰新沿线城市建立“直通式”港口,实行自动转关,完善口岸服务。积极创造条件促进连云港海关提高管理机构级别。扩展现有出口加工区和保税仓库的功能和业务,为本区经济发展服务。

第十一节 港城一体化

19. 推进港城一体化是提高连云港地位的重要举措。借鉴国际上先进的港城互动的经验,深化港口管理体制改革,制定统一发展规划,大力发展临港经济,提升港口功能和地区经济的发展水平。

深化港口管理体制改革。进一步推进政企分开,完善由综合性港口企业集团承担港口经营职能、地方政府承担港口管理职能的管理体制,统筹考虑港口、腹地建设,推动港区的经济与社会发展。

制定统一发展规划。将连云港港口与周边地区作为统一的有机整体,尽快制定港、区一体的发展规划,明确一体化的发展目标,合理布局产业。通过确定各类功能区,引导各类产业围绕港口进行布局,将港口的运输功能与临港地区的工业、商贸、物流以及城市功能紧密联系起来,互相结合,滚动发展。

大力发展临港经济。充分体现第二代港口集海运和工业基地为一体的特点,在连云港港口周围的临港地带布局建设临港产业,积极推进低产盐田退盐兴工,利用调整的低产盐田规划布局临港产业区,大力发展重化工业,积极发展出口加工特色明显、运输量大的临港工业。注重吸引本区、周边地区及陇兰地区依赖海运的相关产业向临港工业区集聚,壮大港口经济规模,提高港口经济比重,提高港口发展与区域发展的关联度。加快连云港港口向第三代港口发展,使港口成为城市发展的动力,城市成为港口发展的支撑,形成以工兴港、以港兴城、以城促港的局面。

第五章 城镇建设与发展

20. 工业化推进城市化,城市化促进工业化。本区城市数量少,综合实力不强,影响了产业集聚和发展。因此,积极推进本区城市化进程,做大做强徐州和连云港两个中心城市,推进邳州、新沂、东海三个沿线中等城市的发展,择优发展重点中心镇,形成以大城市为核心、中等城市为骨干、中心城镇为基础的东陇海城镇发展轴,实现城市化与工业化互动并进。

第十二节 中心城市建设与发展

21. 徐州市和连云港市对本区乃至周边地区发展具有核心带动和辐射作用。加强两市基础设施建设,提升城市功能,扩大城市规模,加快人口和产业集聚,提高城市的综合竞争

力,强化区域性中心城市地位,是本区中心城市建设的主要任务。

徐州市以加快形成徐州都市圈为重点,以达到300万以上人口规模为目标,高水平规划、高标准建设中心城市,优化城市空间结构,增强城市功能。加快建设新城区,拓展城市发展空间,提升城市产业层次,增强服务功能。努力扩大经济总量,促进产业集聚,提高发展水平。进一步加快老城区改造,积极推进“退二进三”,加快工业企业向开发区集中,强化老城区的商贸服务功能。加快城市公共交通体系建设,提高文化、卫生、教育、体育等设施水平,完善城市服务,提升城市管理水平。统筹铜山新区与徐州市区的建设和发展,适时调整行政区划,积极促进和引导中心城市的功能扩散,承接主城区的居住和产业集聚功能,共建共享公共服务设施,使铜山新区成为徐州市区的重要组成部分。

连云港市要以建成国际性海港城市为目标,面向海外,面向国外,大力发展开放型经济,积极提高对外开放能力和水平,进一步巩固和提升新亚欧大陆桥东桥头堡地位。加快建设新(浦)海(州)和连云两个城区组团,合理确定产业布局和功能分工,提高各组团的能量。加快双组团之间的交通建设,形成便捷的快速通道,强化双组团之间的联系。全力推进连云港经济技术开发区、连云港出口加工区和连云港高新技术产业开发区的建设,密切港口与连云港经济技术开发区、出口加工区,新浦区与连云港高新技术产业开发区的联系,进一步增强港口、城区对开发区的服务功能,促进产业向开发区集聚,通过开发区的发展,推动港口地位的提升和城市综合实力的增强。大力吸引省内外特别是中西部地区的科研院所和高等院校在连云港设立分部。注重人口积聚,扩大人口规模,积极向100万以上人口区域性大城市迈进。

第十三节 节点城市建设与发展

22. 邳州、新沂、东海是沿东陇海线上的重要节点城市。大力发展县域经济,培育形成特色产业,通过产业发展和人口集聚,壮大城市规模,向中等城市发展。

邳州要充分发挥矿产资源和水陆交通的优势,大力发展具有本地特色的资源加工型产业,积极发展板材、石膏板等产业,发展商贸服务,扩大城市规模,提高中等城市地位,把邳州建成东陇海线上极具活力的中等城市。

新沂要充分发挥区位优势,加快生产要素集聚,发展省际边贸市场,建设区域物流中心,壮大农用化工等优势产业规模,推进城市发展,把新沂建设成为江苏新兴的工业城市和沿东陇海线的第三大城市。

东海要充分发挥自然资源优势,做大做强水晶、硅资源和农副产品加工等特色产业,提高加工水平和产品档次,培育壮大专业市场,把东海建设成为中等城市,发展成为全国著名的“水晶之都”。

第十四节 中心城镇建设与发展

23. 中心城镇是东陇海城镇带的有机组成部分。要因地制宜,加快发展特色产业,壮大城镇规模,增强经济实力,完善为农村经济发展的服务功能,成为县域经济的重要基础,提高对东陇海城镇带的支撑能力。

第六章 基础设施建设与布局

第十五节 现代交通体系建设与布局

24. “九五”以来,本区交通条件大为改善,建成1673公里高等级公路,完成东陇海铁路复线改造工程和徐州观音机场、连云港白塔埠机场建设工程等,基本形成铁路、公路、航空纵横交错的综合交通体系。目前的问题是:广域交通体系尚未形成,境内公路运量偏少,空港的作用尚未发挥等。为此,要以提高功能和完善条件为主,加快现代交通运输体系建设。

25. 加快面向国外、境外的广域交通体系建设。构建本区与全国、全球各城市圈之间交流、分工的广域交通体系,是本区对外开放、加快发展的关键。为了促进本区对外开放,重点是加快连云港港口建设和充分利用好现有机场。围绕把连云港港建设成为超亿吨大港的目标,抓紧规划论证和项目启动,积极筹措资金,加快建设步伐。将积极开辟国际近远洋航线放在与加快港口建设同等重要的地位,加大招商引资力度,吸引各类海运企业到连云港发展。充分发挥徐州观音机场和连云港白塔埠机场的作用,鼓励利用多种方式开通国内外航线。积极寻求与航空公司的合作,增加航班数量,提高航空运输能力。近期以加密通向国内主要城市航线和开通日、韩、港、台等国外、境外航线为主,加强对外联系,增强吸引力;远期要从增强本区产业发展水平、增强竞争力的角度,规划建设国际空港,提高国际货运能力,促进信息产业和高新技术产业等的发展。

26. 建立与区内、区外联系的交通网络。加快国道主干线京福高速徐州绕城西段的建设,争取2006年建成通车;抓紧连盐高速公路的建设步伐,争取2007年左右建成通车;加快徐州连接丰县、沛县并向山东延伸的高速公路、连云港至山东临沂高速公路、新沂至宿迁高速公路的规划论证,适当超前启动项目前期工作,争取早日开工建设。抓紧改造连云港市区——白塔埠机场公路,提高公路等级,尽早规划徐州观音机场和连云港白塔埠机场连接安徽、山东等周边城市的通港公路,形成以机场为枢纽的交通网络。为了提高徐州城市竞争力,启动徐州城市轨道交通系统建设,“十一五”前期做好前期工作,“十一五”后期或“十二五”前期开始建设。

第十六节 电力建设与布局

27. 本区电力供应充足,是我省重要的电力供应基地。电力建设的主要任务是扩大电力

供应总量,进一步满足本区用电需求,为我省提供用电保障。

电源建设。加快在建的谯城电厂、田湾一期等一批项目建设;抓紧徐塘电厂扩建、徐州电厂扩建、新海电厂供热机组扩建等项目建设;积极做好田湾核电二、三、四期、连云港抽水蓄能电站等项目的前期工作;积极调整能源结构,加快关停小火电,鼓励资源综合利用,加快开发可再生能源,大力发展核电、风力发电和生物质能发电,积极发展热电联供。

电网建设。围绕全省2006年建成500千伏“三纵三横”核心主网架目标,加快一批电网项目建设。2005年建成徐州电厂至任庄变双线、连云港变线路开断环入双泗开关站线路。尽快建设三堡变扩建工程,提高徐州电力送出能力。

第十七节 水设施建设与布局

28. 本区属淮河流域东北部的沂沭泗水系,目前防洪标准基本达到二十年一遇,但仍是我省防洪标准较低的地区。随着本区工业化进程的加快,必须实施一批防洪工程和水资源供给工程。

29. 防洪和水资源供给工程。积极实施沂沭泗东调南下二期工程,今年开工建设新沂河工程,2007年完成;积极开展三洋港挡潮闸工程的前期工作;抓紧骆马湖堤防工程、分沂入沭水道工程、新沭河工程、微山湖西大堤工程及湖内工程、沂河工程、安峰山等水库除险加固工程、邳苍分洪道等项目建设,争取2007年全部完成。加快实施南水北调东线一期工程,继续实施骆马湖至微山湖段的刘山、解台泵站工程,开工建设蔺家坝泵站工程,以及截污导流工程,2008年完成。到2010年,沂沭泗流域防洪标准达到50年一遇,本区的水资源供水保证率达到75%以上。

30. 城市供水。加快实施区域供水工程,解决局部地区因长期过量开采地下水而引发的地质环境灾害和小城镇供水设施不足的矛盾。抓紧编制本区区域供水规划,指导区域供水工程建设。近期重点建设徐州张集水厂、邳州地表水水厂等城市供水工程。

31. 城市防洪。进一步提高沿东陇海线城市的防洪标准,加快实施一批城市防洪排涝工程,争取到2010年徐州和连云港两市市区的防洪标准均达到100年一遇,邳州、新沂和东海城区的防洪标准均达到20年一遇以上。

第十八节 通信设施建设

32. 本区已初步形成较为完善的通信基础设施网络,为满足沿东陇海线产业带加快建设需要,将进一步加大通信基础设施建设的力度,逐步实现由窄带单一业务向宽带综合业务过渡,建立一个高效、安全、可靠的现代通信信息网络。

33. 继续加快以光缆为主、微波和卫星通信为辅,面向多媒体通信的宽带化传输网络。

在完善和优化现有传输网络的同时,进一步加大建设力度,构建安全、可靠的信息传输通道。继续发展固定电话和移动电话业务,大力发展数据和宽带多媒体业务。进一步推动信息化建设,加快建设宽带城域网和接入网,改善和加强服务工作网络,实施电子商务、电子政务工程,实现信息资源的开发、开放和共享。

第七章 环境治理和保护

34. 坚持可持续发展,处理好经济发展与环境保护的关系,也是本区加快工业化进程的重要内容。目前,本区环境容量分布不均,局部地区环境治理任务较重,形势不容乐观。随着工业化进程的加快,经济发展对环境的压力将日趋加大。因此,要把生态环境建设贯穿于产业带建设全过程,在保护环境中加快发展,在加快发展中保护环境,努力将本区建设成为绿色生态走廊,实现经济与环境的协调发展。

第十九节 环境治理

35. 水环境治理。全面实施《江苏省淮河流域水污染防治“十五”实施计划》和南水北调东线治污规划,做到责任到位、资金到位和措施到位,确保国家考核断面、输水线路和饮用水源地水质达到国家要求。加大开发园区工业污水和城镇生活污水的治理力度,实施集中处理,实现达标排放。建设节水和中水回用工程,加快徐州市截污导流工程建设,利用新沂河北偏泓,研究解决徐州市达标排放的尾水和沿线县城的污水出路。切实解决好边界污染纠纷。抓紧编制“十一五”水环境治理规划,尽快实施一批新的水环境治理工程。2010年本区化学需氧量在2005年的基础上再减排5%;京杭大运河徐州段和蔷薇河的水质保持地表水环境质量三类水标准,近岸海域环境质量按功能区达标。

36. 大气环境治理。按照《江苏省酸雨和二氧化硫污染防治“十五”计划》要求,重点抓好电力、化工、冶金和建材等行业二氧化硫污染防治。严格执行限期淘汰严重污染大气环境的工艺和设备制度,禁止新建、改造项目中使用的淘汰的工艺和设备。实施二氧化硫总量控制计划,通过关停小火电机组、改变燃料结构、改进燃烧方式、建设脱硫设施等措施,治理火电厂污染。到2010年,本区二氧化硫排放量在2005年的基础上再减排5%。

第二十节 环境管理和生态保护

37. 环境管理。严格执行区域污染物排放总量控制计划,按照区域排污总量控制的目标,对企业实行污染物排放许可证制度,对排污总量和排污标准进行双重控制,积极推行水和大气排污权交易。引导企业开展ISO14000环境管理体系、环境标志产品和其他绿色认证,大力发展循环经济。严格执行新上项目环境影响评价和“三同时”制度,推行有污染的项目上下游联审。严肃查处环境违法行为,对超标排污企业采取限期治理措施。建立政府、企

业、公众等多层次共同参与和推进的环境监管体系。

38. 生态建设。加强徐州地区采煤塌陷区和连云港地区开山采石区的生态恢复,控制地下水的开采,防止地面沉降。在城镇和开发区周围,留有开敞式的绿色生态空间,建设生态隔离带或生态廊道;在主要河流两侧和水源保护区建设生态林带,严格控制农业面源污染,大力发展生态农业。在丘陵山坡地带,保护植被,建设防护林。继续加强前三岛自然保护区、泉山自然保护区、邳州洞石沟自然保护区建设,在新沂河、新沭河入海口建设湿地生态保护系统。

39. 资源保护。认真贯彻“十分珍惜和合理使用每一寸土地,切实保护耕地”的基本国策,防止乱占滥用土地、盲目贪大和土地荒芜等。注重失地农民的保障,维护失地农民的利益。注重矿产资源的可持续开发,提高资源开发的水平和加工深度,促进资源永续利用。

第八章 建设保障

第二十一节 强化组织领导

40. 加强领导是建设沿东陇海线产业带的重要保证。省委、省政府决定由省苏北发展协调小组统筹协调沿东陇海线产业带的建设,协调、解决本区建设中的重大事项,日常事务由苏北发展协调小组办公室承担。徐州、连云港两市及沿线的县(市)党委、政府要加强领导,建立高效、精干的工作班子,负责本地产业带建设工作,全面落实本规划要求。

第二十二节 优化发展环境

41. 建设服务型政府是本区优化发展环境的首要任务。按照WTO规则,加快建立与国际惯例接轨的行政管理服务体系,为各类企业创造公平竞争的市场环境和宽松的发展氛围。重新进行政府职能定位,切实减少对经济事务的直接干预,把精力转到招商引资、市场监管、社会管理和公共服务上来。进一步减少行政性审批,简化审批程序,建立规范的行政运行机制和审批责任追究制度。严格依法行政,杜绝各种乱收费、乱罚款和乱摊派,坚决打击破坏市场秩序行为。要在全体公民中营造“政府欢迎创业、民众创业光荣”的浓厚氛围,树立人人都是发展环境的理念。加快建立健全全社会信用体系,大力倡导商业道德,增强信用观念,把本区建设成为以诚信为本的首善之区。

第二十三节 提供人才支撑

42. 人才是沿东陇海线产业带建设的关键因素。十分重视人才队伍建设,努力造就一大批高素质劳动者,培养、吸引一批专门人才、拔尖人才和创新创业人才,为本区产业带建设提供智力支撑。

形成一批专业技术骨干和熟练技术工人。充分利用本区和省内教育资源,围绕产业集

群形成和发展,设立相关专业,大力开展专业技术教育和职业技能培训,形成一批支撑产业发展的专业技术骨干群体和熟练技术工人队伍。

造就人才队伍。深化用人制度和分配制度改革,建立技术要素、管理要素等参与收益分配的多种有效形式,大力吸引人才,形成留住人才的良好环境。推进人才的柔性流动,树立不求所有、但求所用的观念,鼓励省内外高等院校、科研机构各类高层次人才到企业兼职,鼓励留学回国人员到本区创业。加快培养一批本区亟需的高层次人才。

加大干部交流力度。从苏南地区和省级机关选派一批干部到本区挂职或任职,从科研院所、企业集团选派一批技术骨干或企业管理人员到本区挂职或任职。同时,要从本区选派一批干部到苏南地区和省外经济发达地区挂职。

第二十四节 大力引进资金

43. 为实现沿东陇海线产业带建设的目标,必须加大资金投入。据测算,2005—2010年期间本区全社会固定资产投资累计需要3700亿元左右。因此,必须加快形成良好的资金筹措机制,保证资金有效供给。

大力吸纳民间资本。充分利用民间资金充裕的有利条件,放宽市场准入,广开融资渠道。加大资本市场融资力度,优先推荐区内条件成熟的各类企业上市融资和发行债券,特别要支持民营企业上市融资。

积极吸引外资。采取多种方式,加大对国(境)外招商引资力度,吸引境外资本投入,力争利用外资年均增长20%左右。

积极争取金融资金。加大本区诚信体系建设,建立信用担保制度,鼓励金融部门把本区产业带建设作为今后几年信贷投放的重点,着力扩大信贷规模。

有效利用政府资金。集中省、市、县各级政府的力量,争取国家各类资金投入,提高资金使用效率,推进重大项目建设。

第二十五节 加强科技支持

44. 科技支持是提高本区产业竞争力的关键。通过联合攻关、自主开发、引进技术等方式,提高本区产业的科技含量。加大科技攻关的力度,集中省市力量,实施科技攻关工程,每年选择一批制约重点产业发展的关键技术,以产学研相结合等形式进行联合攻关,加快形成一批拥有自主知识产权的技术和产品。鼓励企业提高自主开发能力,提高研究与开发经费占销售收入的比重,加大对技术开发和技术储备的投入;扶持企业建立多种类型、多种形式的研发中心;允许个人或组织以技术入股、科技人员持股等形式,参与企业分红。加快建立主要面向区域特色产业和骨干中小企业的技术服务中心和公共技术服务平台,鼓励科

协、企业协会、行业协会等社会中介组织,搞好技术咨询、技术服务和技术引进,为中小企业解决技术难题,提高中小企业的竞争力。

第二十六节 加快企业改革

45. 企业是沿东陇海线产业带建设的微观基础。放手发展民营企业,优化企业组织结构,加快国有、集体企业改革,大力增强企业的发展活力和竞争力,对加快本区建设具有十分重要的作用。

放手发展民营企业。发展民营企业是增强本区经济活力的关键。全面贯彻落实省委、省政府加快民营经济发展的各项政策,坚持放心、放胆、放手、放开、放活、放宽的“六放”方针,促进民营经济的快速发展。增强全社会创业意识,发动千家万户并鼓励各类人才创办、领办一批民营企业;大力推进国有、集体企业民营化,形成一批上规模、上档次、上水平的民营企业;注重引进一批大型民营企业,大力吸引社会资本发展民营经济。

优化企业组织结构。以优势企业为龙头,以名牌产品为核心,重点围绕四大产业集群,发展一批具有一定竞争力的大企业集团。提升徐州工程机械、淮海食品城、铜山奶业、邳州板材、新沂农化、连云港医药、连云港化工、东海硅材料等优势产业的知名度,做大做强优势产业中的龙头企业,形成产业集群的核心力量。强化市场细分,加快培育为大企业配套的中小企业群,引导企业进行联合、协作,共同开发新产品、新技术和新市场,形成与大企业、大集团分工协作、专业互补的关联产业群体,带动一批中小企业的发展。

加快国有和集体企业改革。按照“建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度”的要求,加快企业产权制度改革步伐。积极调整国有经济布局和结构,除涉及国民经济命脉的重要行业和关键领域外,其他行业和领域的国有企业,通过资产重组和结构调整,在市场公平竞争中优胜劣汰。实施灵活多样的转让方式,可以采取整体出让或分块出让,也可以采取引进直接战略投资或融资租赁出让。积极鼓励民资、外资改组国有企业。对具备破产条件的企业要依法破产,妥善处理好银行债务。在企业改制过程中,既要确保产权制度改革到位,又要确保劳动关系调整到位。积极筹措改革资金,及时调整改制企业职工劳动关系,妥善安置下岗职工,维护社会稳定。

培育大企业,发展成长型企业。充分发挥市场配置资源的基础作用,加快企业兼并、重组,以企业为主体,以资本为纽带,以市场为导向,集聚优质资产,创新机制,加大投入,切实提高行业集中度,增强企业竞争力。着力培育一批成长型企业,扶持一批拥有拳头产品且极具发展潜力的中小型企业,创造条件加速发展成为大企业,鼓励中小企业向“专、精、特、新”的方向发展,形成一批行业“小巨人”。

加强企业家队伍建设。按照现代企业制度要求和公开、平等、竞争、择优的原则,积极培养、引进高层次的企业管理人才,通过市场优化企业管理人员资源配置,促进形成职业化的企业家队伍;强化对企业家队伍的培训,有计划、有重点地对企业管理人员进行培训,创新培训内容和方式,组织企业家学习先进的管理经验和现代化科技知识,进一步提高企业管理人员的整体素质,增强参与市场竞争的能力。

第二十七节 加大开放力度

46. 开放是本区加快发展的重要因素。以开放贯穿建设和发展始终,坚持对内对外双向开放。增强开放意识,着力营造加快发展的开放环境,吸引区外资金、人才、技术等要素的流入,促进产业发展。充分利用连云港对外开放的功能,面向海外,加大招商引资的力度,加快连云港经济技术开发区和连云港出口加工区的建设和发展;探索各种有效途径,积极放大连云港的开放效应,努力使全区受益。充分发挥徐州综合交通枢纽的作用,面向国内,大力吸引国内各类资金的注入。围绕本区的重点产业,加大招商力度,突出招商重点,主攻能促进四大产业集群形成的龙头项目,主攻能带动本区劳动力就业的劳动密集型项目,主攻能提升资源附加价值的资源加工型项目。创新招商方式,加强招商引资的组织协调,鼓励和支持市县联合组团,集中招商,形成合力,提高招商引资效果。

第九章 建设措施

第二十八节 区域合作

47. 加强对苏北地区辐射。本区的徐州和连云港因其区位独特,不仅对本区的发展具有举足轻重的作用,而且对整个苏北地区的发展具有较强的辐射作用。建设沿东陇海线产业带,有利于徐州和连云港两市地位的进一步提升,有利于促进苏北地区的加快发展。充分发挥连云港对外开放和出海通道的优势,放大连云港经济技术开发区、连云港出口加工区和连云港港口对外开放的功能,加快建立连云港港口与周边地区的陆路联系,打通便捷的出海通道,促进苏北地区对外贸易的发展;充分发挥徐州商贸都会和交通枢纽的优势,积极建设和发展大市场,强化市场对苏北地区的辐射作用,拓展苏北发展空间,促进苏北地区产业发展。加快本区四大产业集群的形成,带动苏北地区劳动密集型、资源加工型和其他相关产业的发展,促进苏北地区大发展。同时苏北其他地区要主动策应和支持沿东陇海产业带建设,积极抓住机遇,实现共同发展。

48. 强化区内合作。徐连两市要尽快制定区内合作方案,徐州要充分利用连云港的开放条件和政策优势,采取多种方式,加强与连云港的港口、国家级开发区和出口加工区的合作;连云港要充分利用徐州商贸都会和综合交通枢纽的优势,共建徐州陆路口岸,扩大港口

腹地。增强徐连两地产业互补性,通过产业链延伸、产业配套、资源共享、联动开发等形式,实现优势互补。

49. 促进南北合作。充分发挥本区资源优势,吸引苏南劳动密集型产业和资源加工型产业向本区转移。发挥苏南人才、技术优势,开展南北技术合作,提升产业发展水平。鼓励苏南企业通过联合经营、股份合作等形式到本区进行成片开发,建立特色园区;鼓励南北企业跨地区兼并、重组,实现共同发展。本区各级政府要制定和出台优惠政策,吸引苏南地区的技术人员参与本区的产业带建设。

50. 推进省际合作。利用连云港出海通道的优势,抓住国家西部大开发的机遇,主动吸引中西部进出口货物从本区通过,不断扩大连云港港口吞吐量。充分发挥徐州区域性中心城市的作用,加强与周边地区的合作,增强辐射。利用本区公共基础设施较为完善的优势,大力吸引周边地区生产要素向本区集聚,强化本区在周边地区经济发展中的中心地位。积极利用中西部地区的资源和市场,为本区的发展服务,拓展本区发展空间。

第二十九节 政策支持

51. 强化政策支持是加快沿东陇海线产业带建设的重要条件之一。要把全面落实省委、省政府现有的政策特别是对苏北地区的发展政策放在首位,加大政策落实力度,发挥现有政策效应,确保既有政策落实到位。同时,为了引导产业集聚,促进各种要素向本区集中,允许沿线各地参照周边省份的做法,采取更加灵活的政策,吸引各种生产要素向本区汇聚。

第十章 规划实施

52. 《江苏省沿东陇海线产业带建设规划》是加快沿东陇海线产业带建设的指导性文件,是统筹产业带建设的行动指南。要强化规划的指导作用,认真组织实施。省苏北发展协调小组办公室要依据本规划制定年度实施计划,作为年度目标任务的考核依据;省有关部门要抓紧落实相关政策,组织重大项目实施;沿线的各市、县(市)根据本规划提出的目标和任务,制定相应的产业带建设的详细规划。

53. 本规划经省政府批准后将及时在省内各大媒体和互联网上发布。省和沿线市、县(市)政府要面向国内外、面向社会、面向大众,组织综合或专题推介活动,广泛宣传,形成加快东陇海产业带建设的氛围。

54. 2007年,省发展规划主管部门要组织对本规划的实施情况进行中期评估,找出存在问题,提出对策建议,形成中期评估报告,报省政府。同时在本规划实施期间,如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生较大偏离时,由省发展规划主管部门商各有关方面提出调整方案,报省政府审议批准后实施。